

angela correra
natura ed effetti
delle sentenze
pregiudiziali della corte
di giustizia

editoriale scientifica

studi e documenti di diritto internazionale ed europeo 88

88 **Correra** natura ed effetti delle sentenze pregiudiziali della corte di giustizia

sergioprozillo.com

espe

espe



euro 38,00

STUDI E DOCUMENTI
di
DIRITTO INTERNAZIONALE ED EUROPEO
fondata da Umberto Leanza
diretta da Ida Caracciolo

COMITATO SCIENTIFICO

Silvia Angioi, David Attard, Mariano Aznar, Paolo Bargiacchi, Angela Di Stasi, Francesca Graziani, Maria Chiara Malaguti, Federica Mucci, Bruno Nascimbene, Giuseppe Nesi, Massimo Panebianco, Roza Pati, Mauro Politi, Guido Raimondi, Maja Sersic, Giancarlo Scalese, Attila Tanzi, Talitha Vassalli di Dachenhausen

COMITATO DI REDAZIONE

Francesco Gaudiosi, Rita Mazza, Annachiara Rotondo

I volumi inseriti nella Collana “Studi e documenti di diritto internazionale ed europeo” diretta dalla Professoressa Ida Caracciolo, sono preliminarmente sottoposti ad un processo di referaggio anonimo, nel rispetto dell’anonimato sia dell’autore che dei revisori.

La valutazione è affidata a due esperti del tema trattato designato dal Direttore della Collana, anche fra i componenti del Comitato Scientifico, che rivestano, o abbiano rivestito, la posizione di professore universitario di prima fascia nelle università italiane o posizione equivalente nelle università straniere. I revisori giudicano sull’opportunità o meno di accogliere il lavoro scientifico nella Collana tenendo conto dei parametri valutativi di cui alla vigente legislazione. Sulla base di tali parametri i revisori, entro 60 giorni dal ricevimento dell’elaborato, formulano un giudizio motivato sull’opportunità della pubblicazione del lavoro – senza modifiche o previo apporto di modifiche – o di rigetto.

Nel caso di giudizio discordante tra i due revisori, la decisione finale è assunta dal Direttore della Collana. Il Direttore, infine, su propria responsabilità, può decidere di non assoggettare a revisione i lavori pubblicati su invito o comunque di autori di particolare prestigio.

Angela Correra

NATURA ED EFFETTI DELLE SENTENZE
PREGIUDIZIALI DELLA CORTE DI GIUSTIZIA

EDITORIALE SCIENTIFICA

Proprietà letteraria riservata

© Copyright febbraio 2023 Editoriale Scientifica s.r.l.

Via San Biagio dei Librai, 39
80138 Napoli

ISBN 979-12-5976-679-3

A mio padre

La realizzazione di questo libro è stata possibile grazie al supporto di diverse persone alle quali desidero rivolgere un sincero ringraziamento.

In particolare, alla Prof.ssa Paola Mori per la scrupolosa e paziente guida scientifica del presente lavoro e alla Prof.ssa Patrizia De Pasquale che mi ha introdotto al mondo della ricerca ed è per me un riferimento costante. A loro va la mia riconoscenza per le occasioni di confronto e i continui insegnamenti.

Infine, un grazie pieno d'amore alla mia famiglia, per il sostegno che non mi ha mai fatto mancare.

SOMMARIO

INTRODUZIONE
PROFILI INTRODUTTIVI.
IL RUOLO DELLE SENTENZE PREGIUDIZIALI
NEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA E I LORO EFFETTI

1. Premessa	11
2. Le origini del rinvio pregiudiziale: dall'art. 41 CECA ai Trattati di Roma	18
3. L'evoluzione della competenza pregiudiziale: dal Trattato di Roma al Trattato di Nizza	22
4. L'attuale assetto determinato dal Trattato di Lisbona	26
5. Prospettive di riforma della procedura pregiudiziale: il trasferimento di alcune questioni al Tribunale	35
6. Gli effetti delle sentenze pregiudiziali: caratteri generali	40
7. Piano dell'indagine	46

CAPITOLO I
NATURA ED OGGETTO DELLE SENTENZE PREGIUDIZIALI

1. Premessa: il provvedimento conclusivo della procedura pregiudiziale	49
2. La natura delle sentenze pregiudiziali di interpretazione e di validità	58
3. Le sentenze pregiudiziali tra regole procedurali comuni e differenze oggettive: rinvio	60
4. L'oggetto delle sentenze pregiudiziali di interpretazione	63
4.1 L'ampliamento della competenza pregiudiziale nella giurisprudenza della Corte di giustizia	70
4.2 L'uso alternativo del rinvio pregiudiziale	76

5. Il contenuto della questione pregiudiziale	81
5.1 La ricevibilità del quesito pregiudiziale	85
5.2 La riformulazione del quesito pregiudiziale	87
6. La mancanza di regole interpretative proprie del diritto dell'Unione	92
6.1 L'incidenza dell'autonomia dell'ordinamento dell'Unione europea	94
6.2 I criteri interpretativi utilizzati dalla Corte di giustizia	97
7. L'oggetto delle sentenze pregiudiziali di validità	106
7.1 L'accertamento pregiudiziale di validità e i suoi rapporti con il ricorso di annullamento	111
7.2 L'obbligo di rinvio delle questioni di validità	119
8. La funzione delle sentenze pregiudiziali di interpretazione e di validità	127

CAPITOLO II

GLI EFFETTI DELLE SENTENZE PREGIUDIZIALI DI INTERPRETAZIONE

1. Gli effetti della sentenza pregiudiziale di interpretazione sul giudice del rinvio	129
1.2 ... nei successivi gradi e fasi del giudizio <i>a quo</i>	132
1.3 ...sulle parti nel procedimento principale	135
2. Sentenza pregiudiziale e soluzione della fattispecie principale. La facoltà di proporre una nuova questione	136
3. Il contenuto dell'obbligo derivante dalla sentenza pregiudiziale di interpretazione. L'obbligo di interpretazione conforme	140
3.1 La disapplicazione delle norme processuali che limitano la facoltà l'obbligo del giudice nazionale di rivolgersi alla Corte di giustizia	147
3.2 La giurisprudenza della Corte nei casi di cd. doppia pregiudizialità	153
4. L'uso alternativo del rinvio pregiudiziale: effetti della sentenza sul giudice nazionale	162
5. La riformulazione del quesito pregiudiziale e gli obblighi derivanti per il giudice della fattispecie	169
6. Gli effetti generali (o <i>erga omnes</i>) delle sentenze pregiudiziali di interpretazione	172

6.1 Ulteriori argomenti a favore dell'efficacia <i>erga omnes</i> delle sentenze pregiudiziali	179
6.2 Gli effetti delle sentenze pregiudiziali di interpretazione sulle autorità amministrative statali	183
7. La posizione della Corte costituzionale e della Corte di cassazione sull'efficacia generale delle sentenze pregiudiziali	189
8. La «forza di giudicato» della sentenza pregiudiziale	192
9. Il valore del precedente nella giurisprudenza della Corte di giustizia	194
9.1 L'operatività del precedente verticale	197
9.2 L'operatività del precedente orizzontale	199
9.3 Il precedente nella giurisprudenza della Corte e la sua normatività	201

CAPITOLO III

GLI EFFETTI DELLE SENTENZE PREGIUDIZIALI DI VALIDITÀ

1. Premessa	205
2. Il carattere vincolante della sentenza nel giudizio <i>a quo</i>	207
3. La facoltà del giudice di proporre una nuova questione	208
4. Il contenuto dell'obbligo derivante dalla sentenza pregiudiziale di validità	210
4.1 Gli obblighi nascenti dalla sentenza che dichiara l'invalidità	212
4.2 La sentenza che dichiara l'invalidità parziale e la sentenza additiva: obblighi conseguenti	217
5. Gli effetti della dichiarazione di invalidità rispetto gli atti dell'Unione collegati all'atto invalido	220
5.1 ...rispetto agli atti modificati o abrogati dall'atto invalido	223
5.2 ...rispetto alla normativa nazionale di attuazione o di esecuzione dell'atto invalido	224
6. La riformulazione del quesito pregiudiziale	226
7. Gli effetti generali delle sentenze pregiudiziali di validità	227
8. Gli effetti delle sentenze pregiudiziali di validità sulle istituzioni europea	233
9. Gli effetti delle sentenze di validità sulle autorità amministrative statali	237

CAPITOLO IV
GLI EFFETTI DELLE SENTENZE PREGIUDIZIALI NEL TEMPO

1. Premessa	239
2. La limitazione nel tempo degli effetti delle sentenze pregiudiziali	241
3. Il fondamento del potere esclusivo della Corte di giustizia e il carattere eccezionale della limitazione	242
4. Le circostanze che giustificano la limitazione degli effetti nel tempo	250
4.1 L'incertezza giuridica	251
4.2 Il rischio di gravi ripercussioni economiche	256
4.3 I rapporti con i giudizi pendenti	258
5. Gli effetti delle sentenze pregiudiziali sul giudicato interno	259

CAPITOLO V
LE CONSEGUENZE DELLA VIOLAZIONE
DELLE SENTENZE PREGIUDIZIALI

1. Premessa	269
2. I rimedi del diritto UE esperibili in caso di inosservanza delle sentenze pregiudiziali	276
2.1 L'azione di risarcimento del danno: profili problematici	284
3. I rimedi di diritto processuale italiano avverso le decisioni contrastanti con le sentenze della Corte di giustizia	290
3.1 La vicenda <i>Randstad</i>	292
3.2 Il rimedio della revocazione per contrasto con il diritto dell'Unione nella vicenda <i>Hoffman – La Roche</i>	296
CONCLUSIONI	299
BIBLIOGRAFIA	313
GIURISPRUDENZA	345