

Il volume analizza il grado di solidarietà attualmente presente nell'ordinamento giuridico dell'Unione europea, muovendo dalle diverse qualifiche di essa rilevabili dal testo dei Trattati. La solidarietà è richiamata, infatti, sia come principio che come valore, sia come *modus operandi* degli Stati membri che come obiettivo dell'Unione. Incrociando i dati formali con quelli empirici, questo studio intende evidenziare l'effettivo livello di implementazione della solidarietà in diverse politiche a livello europeo. A tale fine, il lavoro si articola attraverso tre capitoli dedicati, rispettivamente, all'esame delle norme primarie dell'Unione, della giurisprudenza della Corte di giustizia e, infine, di taluni atti delle istituzioni europee che ad essa fanno, direttamente o indirettamente, riferimento. In particolare, questa ricerca mette in luce come l'attuale assetto "costituzionale" dell'Unione sia in grado di ostacolare, in taluni casi, l'affermazione della solidarietà come principio generale dell'Unione, favorendo, invece, una solidarietà ad "intermittenza" capace di operare solo in taluni settori. Nelle considerazioni conclusive vengono prospettate possibili soluzioni, sia *de iure condito* che *de iure condendo*, per garantire un'applicazione più ampia ed effettiva della solidarietà all'interno dell'Unione europea.

Valeria Capuano è Professore associato di Diritto dell'Unione europea presso l'Università degli Studi di Napoli "Parthenope", dove insegna Diritto dell'Unione europea in alcuni corsi della Scuola Interdipartimentale di Economia e Giurisprudenza. È autrice di un'altra monografia, *Abuso di posizione dominante e proprietà intellettuale nel diritto dell'Unione europea* (2012), e di vari articoli e commenti su diversi temi di diritto dell'Unione europea, pubblicati in riviste scientifiche e volumi collettanei.

Euro 14,00



in copertina: Bruxelles, Il Parlamento europeo.

V. Capuano LA SOLIDARIETÀ NEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

ES

I QUADERNI DEL CORSO DI PERFEZIONAMENTO IN DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA
DELL'UNIVERSITÀ DI NAPOLI "FEDERICO II"

12

Valeria Capuano
LA SOLIDARIETÀ
NEL DIRITTO
DELL'UNIONE EUROPEA

Dalla solidarietà *de facto*
alla solidarietà di diritto



ES

I QUADERNI
DEL CORSO DI PERFEZIONAMENTO IN DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA
DELL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI NAPOLI "FEDERICO II"

Istituito presso l'Università degli Studi di Napoli "Federico II" a partire dall'A.A. 2006/2007, il Corso di perfezionamento in diritto dell'Unione europea "La tutela dei diritti" è divenuto una consolidata realtà per l'approfondimento delle tematiche connesse allo studio del diritto dell'Unione europea e dei suoi rapporti con gli ordinamenti degli Stati membri.

La presente collana si prefigge di dare diffusione scientifica ai prodotti dell'attività di studio e di ricerca raccogliendo gli atti dei più rilevanti convegni organizzati nell'ambito del Corso di perfezionamento e proponendo approfondimenti monografici su specifiche tematiche.

DIRETTORE

Roberto Mastroianni

COMITATO SCIENTIFICO

Roberto Adam, Amedeo Arena, Enzo Cannizzaro
Massimo Condinanzi, Filippo Donati
Fabio Ferraro, Massimo Iovane, Bruno Nascimbene
Girolamo Strozzi, Antonio Tizzano, Ennio Triggiani
Talitha Vassalli di Dachenhausen, Ugo Villani, Jacques Ziller

COMITATO DI REDAZIONE

Andrea Circolo, Adriano Maffeo, Claudia Massa, Flavia Rolando.

Il presente volume è stato sottoposto a referaggio da parte
del comitato dei *referees* della Collana

Valeria Capuano

LA SOLIDARIETÀ
NEL DIRITTO
DELL'UNIONE EUROPEA

Dalla solidarietà de facto alla solidarietà di diritto

Editoriale Scientifica
Napoli

Tutti i diritti sono riservati

© Editoriale Scientifica srl 2024
Via San Biagio dei Librai, 39
80138 Napoli
ISBN 979-12-5976-935-0

INDICE

INTRODUZIONE

1. Nascita e sviluppo della solidarietà nell'Unione europea	11
2. Scopo dell'indagine e piano di lavoro	13

CAPITOLO PRIMO

LA SOLIDARIETÀ NEL DIRITTO PRIMARIO DELL'UE

1. Introduzione	17
2. Le disposizioni comuni del TUE e le possibili qualifiche della solidarietà	18
3. La solidarietà nell'azione esterna dell'UE	23
3.1 <i>Segue</i> . La "clausola di solidarietà" <i>ex</i> art. 222 TFUE e la solidarietà emergenziale	27
4. La solidarietà nelle politiche di immigrazione	33
4.1. <i>Segue</i> . L'art. 80 TFUE ed il principio di solidarietà ed equa ripartizione della responsabilità tra Stati membri nelle politiche relative alle frontiere, all'asilo e all'immigrazione	36
5. L'art. 122 TFUE: politica economica e salvataggio degli Stati membri alla luce dello "spirito di solidarietà"	40
6. La solidarietà nel settore dell'energia	45
7. La solidarietà nelle politiche di coesione	49
8. Il valore della solidarietà nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea	54
9. Conclusioni	58

CAPITOLO SECONDO

IL RUOLO DELLA CORTE DI GIUSTIZIA NELLA PROMOZIONE
DELLA SOLIDARIETÀ NELL'UNIONE EUROPEA

1. Introduzione	59
2. La prima giurisprudenza della Corte di giustizia sulla solidarietà	62
3. La (debole) applicazione del principio di solidarietà nella giurisprudenza della Corte di giustizia dell'UE in materia di controlli alle frontiere, asilo ed immigrazione	65
4. La (forte) giurisprudenza della Corte di giustizia e l'affermazione del principio di solidarietà: il caso <i>Opal</i>	73
5. Il principio di solidarietà nella giurisprudenza della Corte di giustizia in materia di concorrenza come strumento per l'affermazione dell'economia sociale di mercato	81
5.1. <i>Segue</i> . Solidarietà e SIEG	85
5.2. <i>Segue</i> . Solidarietà e aiuti di Stato	87
6. Il ruolo della Corte di giustizia per l'affermazione della solidarietà (europea) nel mercato comune	92
6.1. <i>Segue</i> . Mercato comune e "solidarietà nazionale"	100
7. Conclusioni	102

CAPITOLO TERZO

LA SOLIDARIETÀ NEGLI ATTI DELLE ISTITUZIONI DELL'UE

1. Introduzione	105
2. Condizionalità per la solidarietà: un nuovo criterio per il controllo dei finanziamenti europei?	107
3. La solidarietà come obiettivo e la politica europea sugli aiuti di Stato	115
4. Il SEAR: un caso studio sui rischi di "eccessiva" solidarietà europea	120
5. La (poca) solidarietà nel "nuovo patto sulla migrazione e l'asilo"	124
5.1. <i>Segue</i> . La direttiva sulla protezione temporanea degli sfollati, la crisi ucraina e la solidarietà "domestica"	130

INDICE	9
6. Conclusioni	134
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	
CONFINI PRESENTI E FUTURI DELLA SOLIDARIETÀ NELL'UNIONE EUROPEA	137
<i>Bibliografia</i>	143