

Ricerche giuridiche  
Collana diretta da A. Celotto, F. Liguori, L. Zoppoli

**Teresa Russo**  
**ALLARGAMENTO  
E *MEMBERSHIP*  
DELL'UNIONE EUROPEA**

T. RUSSO  
ALLARGAMENTO E MEMBERSHIP DELL'UNIONE EUROPEA



**Editoriale Scientifica**

euro 16,00

Ricerche giuridiche

*nuovissima serie*

**Ricerche giuridiche**  
**Collana diretta da**

A. CELOTTO, F. LIGUORI, L. ZOPPOLI

**Comitato Scientifico**

D. Amoroso, I. Caracciolo, M. Delfino, L. Fernandez Del Moral Dominguez  
M. Di Francesco Torregrossa, M. D'Onghia  
F. Galgano, L. Gatt, A. Guardiano, M. Iovane, V. Luciani  
R. Mastroianni, G. Montedoro, M. Orlandi, A. Papa  
A. Patroni Griffi, S. Prisco, R. Spagnuolo Vigorita, A. Zito

Teresa Russo

ALLARGAMENTO E *MEMBERSHIP*  
DELL'UNIONE EUROPEA

EDITORIALE SCIENTIFICA  
Napoli

Volume pubblicato con il contributo dei fondi FARB anno 2021 dal titolo “Il principio di solidarietà nel diritto internazionale e dell’Unione europea”, e fondi 300400ERS\_PLUS22RUSSO\_01 (Cattedra Jean Monnet) “Promuovere la consapevolezza pubblica sulla politica di allargamento, sui valori dell’UE e sull’adesione dei Balcani occidentali” (EUVALWEB)



**Co-funded by  
the European Union**



*Finanziato dall’Unione europea. Le opinioni espresse appartengono, tuttavia, al solo o ai soli autori e non riflettono necessariamente le opinioni dell’Unione europea o dell’Agenzia esecutiva europea per l’istruzione e la cultura (EACEA). Né l’Unione europea né l’EACEA possono esserne ritenute responsabili.*

*Tutti i diritti sono riservati*

© 2024 Editoriale Scientifica srl  
Via San Biagio dei Librai 39  
Palazzo Marigliano  
80138 Napoli  
[www.editorialescientifica.com](http://www.editorialescientifica.com)  
[info@editorialescientifica.com](mailto:info@editorialescientifica.com)

ISBN 979-12-5976-950-3

## INDICE-SOMMARIO

### INTRODUZIONE

1. Allargamento e <i>membership</i> : le ragioni della ricerca	15
2. Gli allargamenti dell'Unione: da sei a ventotto/ventisette Stati membri	21
3. Dalla prospettiva europea...	31
3.1. ... alle domande di adesione dei Paesi dei Balcani occidentali	37
4. Le richieste di Ucraina, Moldavia e Georgia	45
5. Piano ed obiettivi dell'indagine	52

### CAPITOLO I

#### PROSPETTIVE DI INQUADRAMENTO DELLA POLITICA DI ALLARGAMENTO DELL'UNIONE

1. L'allargamento come politica trasversale dell'azione esterna	57
2. La sua dimensione strategica con la politica di vicinato e la politica estera	61
3. La funzione di integrazione dei nuovi Stati membri	68
4. La trasformazione degli ordinamenti degli Stati in via di adesione	73
5. Le criticità sul rispetto delle condizioni della <i>membership</i> nel pre- e post-allargamento ( <i>rinvio</i> )	78

### CAPITOLO II

#### L'IDENTIFICAZIONE DELLE CONDIZIONI DELLA *MEMBERSHIP* DALLE NORME ALLA PRASSI

1. Le basi normative dell'adesione alle Comunità ed all'Unione	83
2. L'art. 49 TUE ed i requisiti per presentare la domanda	87
3. La progressiva formulazione delle condizioni della <i>membership</i> da parte delle istituzioni europee	93

4. L'introduzione delle condizioni di pre-adesione: dai Paesi dell'Europa centrale e orientale (PECO)...	98
4.1. ... ai Balcani occidentali	102
5. La "condizionalità" del rispetto dello Stato di diritto	107
6. Le criticità della prassi applicativa a fronte del dettato normativo dell'art. 49 TUE	114
7. Il rimando al rispetto dei valori (ex principi) dell'art. 2 TUE ( <i>rinvio</i> )	118

### CAPITOLO III

#### L'ANCORAGGIO DELLA *MEMBERSHIP* AL RISPETTO DEI VALORI IDENTITARI DELL'UNIONE NELLA GIURISPRUDENZA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA

1. La base valoriale dell'appartenenza all'Unione	123
2. I valori comuni agli Stati membri ai sensi dell'art. 2 TUE	126
3. La preminenza del rispetto dello Stato di diritto	133
4. La <i>mutual trust</i> nei valori come premessa fondamentale della costruzione giuridica dell'Unione	138
5. La connessione tra i requisiti della <i>membership</i> (art. 49 TUE) ed il rispetto dei valori (art. 2 TUE)	143
6. <i>Mutual Membership</i> come garanzia dell'identità costituzionale dell'Unione	150

### CAPITOLO IV

#### QUALI PROSPETTIVE DI ALLARGAMENTO DELLA *MEMBERSHIP* ?

1. Le differenti "posizioni" su allargamento/inclusione, graduale integrazione della <i>membership</i> e riforme dei Trattati	155
2. Il documento franco-tedesco su « <i>reforming and enlarging the EU for the 21<sup>st</sup> century</i> »	160
2.1. L'opzione di un "trattato quadro di allargamento e riforma" o di un trattato supplementare tra una «coalizione di volenterosi»	165
2.2. Il ritorno all'idea dell'Europa a cerchi concentrici	169

3. Le proposte del Parlamento europeo sul progetto di emendamento dei Trattati e la politica di allargamento dell'Unione 173
4. La Comunità politica europea: un forum per l'allargamento o tutt'altro? 177
5. Conclusioni: alla ricerca di soluzioni possibili 181

*Bibliografia* 187